



**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP Nº 01/2024**

**Prestação de serviços médicos especializados por meio de uma unidade móvel de saúde especializada, realizada sob a forma de mutirão, com o objetivo de atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Tianguá.**

De acordo com a Lei Federal nº 14.133/2021.

**I - Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público;**

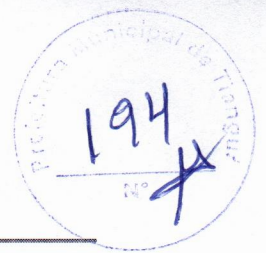
Considerando as necessidades de se estender o alcance da saúde pública aos municípios de Tianguá através da prestação de serviços médicos especializados por meio de uma Unidade Móvel de Saúde é fundamentado na necessidade premente de atender à crescente demanda enfrentadas pela Secretaria de Saúde. A problemática central reside nas extensas filas de espera para consultas e procedimentos médicos, as quais ultrapassam a capacidade atual da rede pública de saúde. Nesse contexto, a contratação visa abordar o problema sob a perspectiva do interesse público, buscando soluções que promovam o acesso universal e igualitário aos serviços de saúde, além de melhorar a qualidade de vida da população.

A iniciativa procura, em primeiro lugar, reduzir as filas de espera por especialidades médicas, permitindo um atendimento mais ágil e eficiente à população. A utilização de uma Unidade Móvel de Saúde se revela como uma estratégia viável para alcançar áreas geograficamente remotas ou de difícil acesso, garantindo equidade no atendimento e cumprindo o princípio constitucional da universalidade do acesso à saúde.

Ao adotar o formato de mutirão ou *full service*, a flexibilidade no atendimento visa otimizar os recursos disponíveis, acelerando a realização de consultas e procedimentos especializados. Isso contribui para atender a um maior número de pacientes em um curto espaço de tempo, proporcionando um atendimento mais eficaz e humanizado.

X





A contratação de uma empresa especializada em serviços médicos assegura a disponibilidade de profissionais altamente qualificados, garantindo a qualidade e excelência no atendimento aos pacientes. Além disso, o impacto positivo na saúde pública é evidente, pois a redução das filas de espera possibilita um acesso mais ágil aos serviços de saúde, favorecendo a identificação precoce de doenças, o tratamento adequado e a prevenção de complicações, resultando em uma população mais saudável e redução de custos para o sistema de saúde municipal.

Desta maneira, a descrição da necessidade da contratação, considerando o problema a ser resolvido, destaca a importância dessa iniciativa para atender às demandas de saúde do município de Tianguá, cumprindo com o compromisso constitucional de promover o direito à saúde de forma abrangente e eficaz.

**II - Demonstração da previsão da contratação no Plano de Contratações Anual - PCA, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;**

A demonstração da previsão da contratação no Plano de Contratações Anual (PCA) é um elemento crucial para assegurar a transparência e o alinhamento com o planejamento da Administração Pública. No caso específico, o objeto em questão está devidamente previsto no PCA 2024 do Município de Tianguá, cujo número de identificação é 07.735.178/0001-20.

A verificação da previsão pode ser realizada por meio do seguinte link: <https://pncp.gov.br/app/pca/07735178000120/2024> (PCA 2024 - Município de Tianguá). O identificador único do PCA no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) é 07735178000120-0-000006/2024.



A consulta detalhada ao PCA permite visualizar a inclusão do objeto em conformidade com as diretrizes e metas estabelecidas no plano, evidenciando o compromisso da Administração em alinhar suas contratações com um planejamento estratégico anual. Essa prática contribui para uma gestão mais eficiente e transparente dos recursos públicos, garantindo a conformidade com as necessidades e objetivos preestabelecidos.

### III - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO;

A presente licitação para a contratação de empresa de serviços médicos especializados, por meio de Unidade Móvel de Saúde, estabelece requisitos específicos para atender de maneira eficaz às demandas da regulação do município e zerar as filas de espera por especialidades médicas. Os requisitos detalhados para a contratação são os seguintes:

#### 3.1 - Estrutura e Equipamentos:

- a) A empresa concorrente deve disponibilizar uma Unidade Móvel de Saúde equipada com no mínimo 03 (três) consultórios médicos, proporcionando um ambiente adequado para atendimentos especializados.
- b) A Unidade Móvel deve contar com profissionais de saúde, especialmente médicos, especializados em diversas áreas da medicina, garantindo uma gama abrangente de serviços.

#### 3.2 - Flexibilidade de Atendimento:

- a) A empresa contratada deve demonstrar a capacidade de atender em forma de mutirão ou full service, proporcionando a otimização dos recursos disponíveis e acelerando a realização de consultas e procedimentos especializados.
- b) É essencial que a empresa tenha a capacidade de atender em locais remotos ou de difícil acesso, como distritos ou localidades, assegurando a equidade no acesso à saúde.

#### 3.3 - Vigência do Contrato:

- a) O contrato resultante da licitação terá vigência a partir da data de sua assinatura, com uma validade inicial de até 180 (cento e oitenta) dias.
- b) Possibilidade de prorrogação nos termos da Lei nº 8.666/93 e suas alterações.





#### 3.4 - Recursos Humanos:

- a) A empresa contratada deve dispor de uma equipe profissional multidisciplinar devidamente qualificada e capacitada para a prestação de assistência aos pacientes.
- b) A equipe mínima deve ser gerenciada por um responsável técnico médico, com inscrição válida no Conselho Regional de Medicina - CRM.

#### 3.5 - Instalações Físicas, Equipamentos, Materiais e Medicamentos:

- a) A empresa não poderá alterar as instalações ou mudar o endereço de atendimento sem consentimento prévio e por escrito da Secretaria Municipal de Saúde.
- b) A contratada será responsável por fornecer todos os materiais necessários, incluindo medicamentos e mão de obra imprescindível para a realização dos procedimentos descritos.

#### 3.6 - Agendamento e Entrega dos Exames:

- a) Após a regulação do paciente pela contratante, o agendamento dos exames pela empresa contratada não deve ultrapassar 07 (sete) dias úteis.
- b) A entrega dos resultados dos exames médicos realizados pela empresa contratada não deve ultrapassar 03 (três) dias úteis.
- c) Caso haja atraso nos prazos estes deverão ser justificados).

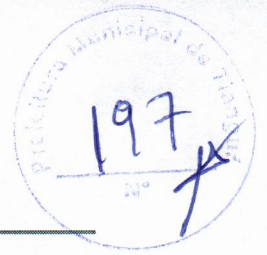
**IV – Estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala.**

#### 4.1 - Estimativas das Quantidades:

- a) Considerando a demanda prevista para os serviços médicos especializados no município de Tianguá, estima-se que a Unidade Móvel de Saúde deverá realizar um volume significativo de consultas e procedimentos ao longo do período contratual.
- b) Estas estimativas incluem o número esperado de consultas médicas, procedimentos especializados, atendimentos em locais remotos, e outras atividades correlatas.

#### 4.2 - Memórias de Cálculo e Documentos de Suporte:





- a) As estimativas foram calculadas com base em dados históricos de demanda por serviços médicos especializados na região, considerando sazonalidades e tendências.
- b) Memórias de cálculo detalhadas e documentos de suporte, incluindo relatórios de regulação de pacientes, foram utilizados para fundamentar as projeções quantitativas.

#### **4.3 - Interdependências com Outras Contratações:**

- a) Foi realizada uma análise criteriosa das interdependências entre esta contratação e outras iniciativas de saúde pública em andamento no município de Tianguá.
- b) As interdependências identificadas incluem a coordenação com serviços de regulação, integração com outros programas de saúde, e alinhamento com a capacidade de atendimento de outras unidades de saúde locais.

#### **4.4 - Economia de Escala:**

- a) Buscou-se identificar oportunidades de economia de escala, considerando a possibilidade de consolidar recursos, otimizar despesas e maximizar a eficiência operacional.
- b) A contratação de serviços médicos especializados por meio de uma Unidade Móvel de Saúde permite uma abordagem flexível, visando atender um maior número de pacientes de forma eficaz.

Essas estimativas e considerações sobre interdependências com outras contratações visam proporcionar uma visão abrangente das necessidades quantitativas da contratação. A transparência nas memórias de cálculo e a análise das interdependências contribuem para a efetividade do processo licitatório, permitindo a adequada alocação de recursos e a busca por economia de escala no atendimento das demandas de saúde no município de Tianguá.

#### **V - Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar;**

De acordo com levantamentos do mercado, bem como pesquisas na aba de licitações do site do Tribunal de Contas do Estado do Ceará – TCE CE, e também opções internas, foi visto que:





### 5.1 - Análise das Alternativas Possíveis:

**a) Ampliação de Estruturas Fixas:** Considerou-se a possibilidade de expansão ou construção de novas unidades de saúde fixas para atender à demanda crescente. No entanto, essa opção implicaria em investimentos significativos em infraestrutura e tempo de implementação, além de não resolver eficazmente o problema de atendimento em locais remotos.

**b) Contratação de Profissionais para Unidades Existentes:** Outra alternativa avaliada foi a simples contratação de mais profissionais de saúde para as unidades de saúde já existentes. Entretanto, essa abordagem não abordaria diretamente as questões de acesso em áreas remotas e não ofereceria a flexibilidade necessária para atender à demanda de forma ágil e eficaz.

**c) Parcerias com Clínicas e Hospitais Privados:** A possibilidade de estabelecer parcerias com instituições privadas foi considerada. Contudo, isso poderia limitar a acessibilidade da população e não resolveria completamente o desafio de atendimento em locais remotos.

### 5.2 - Justificativa Técnica e Econômica da Escolha da Solução Contratual:

**a) Flexibilidade e Mobilidade:** A contratação de uma empresa de serviços médicos especializados por meio de uma Unidade Móvel de Saúde oferece flexibilidade para atender em diferentes localidades, especialmente aquelas remotas e de difícil acesso. Essa solução se adapta dinamicamente às necessidades da população, garantindo uma abordagem abrangente.

**b) Agilidade na Implementação:** Comparada à construção de novas estruturas ou ampliação de unidades existentes, a Unidade Móvel de Saúde permite uma implementação mais rápida e eficaz, respondendo prontamente à demanda crescente por atendimentos especializados.

**c) Redução de Custos Operacionais:** A utilização de uma Unidade Móvel de Saúde otimiza recursos ao concentrar esforços nos locais de maior demanda, evitando custos fixos associados a estruturas permanentes. Isso contribui para uma gestão mais eficiente e econômica dos recursos disponíveis.

4





d) Acesso Universal e Equitativo: A abordagem da Unidade Móvel de Saúde assegura o acesso universal e igualitário aos serviços de saúde, cumprindo o compromisso constitucional. Ela ultrapassa barreiras geográficas, garantindo atendimento de qualidade a todas as camadas da população.

e) Redução das Filas de Espera: A mobilidade da unidade permite atender a diferentes áreas em forma de mutirão ou full service, reduzindo as filas de espera por especialidades médicas de forma eficaz e proporcionando uma resposta mais rápida às necessidades da população.

Portanto, a contratação de serviços médicos especializados por meio de uma Unidade Móvel de Saúde se destaca como a opção mais adequada, oferecendo uma solução flexível, ágil, economicamente viável e capaz de enfrentar as especificidades do cenário apresentado no município de Tianguá.

Sabemos que é preferencial na administração pública, o uso de seus próprios servidores para as ações necessárias, tanto para o melhor aproveitamento como para economia de recursos, porém como explicado na justificativa, não dispomos de equipe médica disponível e capacitada para este fim, como também não temos tempo hábil para investir em capacitação dos colaboradores existentes no nosso quadro técnico. Uma das soluções é um processo de licitação com disputa, porém requer mais esforços, tempo e investimento de pessoas e recursos visando a busca por uma proposta vantajosa, não teremos a solução no tempo hábil necessário. Com a contratação de serviços ora apresentados também percebemos que será uma contratação menos morosa, que atenderá em tempo hábil a necessidade apresentada.

**VI – Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;**

199





Ao realizar a consultar observou-se que a contratação de Fornecimento de serviços de exames laboratoriais para o Sistema Único de Saúde (SUS) da Área Descentralizada de Saúde em Tianguá atende a demanda a ser solucionada porém a melhor e mais otimizada forma de solução dar-se-á através da Prestação de serviços médicos especializados por meio de uma unidade móvel de saúde especializada, realizada sob a forma de mutirão, com o objetivo de atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Tianguá, conforme a ser observado no presente estudo.

A análise de mercado foi conduzida em estrita conformidade com o protocolo administrativo de levantamento de valores, estabelecido pela Comissão de Compras, incumbida especificamente para este propósito. Consoante ao Decreto Municipal n.º 21/2023, datado de 06 de junho de 2023, o processo de levantamento de valores deve observar diretrizes específicas quanto às formalidades, meios, sequência e métodos de coleta, sendo a responsabilidade do setor de Compras e Serviços aderir a esses procedimentos mínimos. Tendo como média obtida pelo setor responsável a importância de R\$ 1.602.822,50 (um milhão seiscentos e dois mil oitocentos e vinte e dois reais e cinquenta centavos), conforme cotações em anexo.

Dessa forma, após a conclusão do processo de levantamento de valores, foi gerado o mapa de preços ou orçamento de preços (anexado ao presente estudo), apresentando-se, assim, a estimativa para o objeto em questão. Este documento servirá como parâmetro para orientar os limites de despesas e como referência durante o julgamento do certame.

Mediante o exposto recomenda-se a alteração do objeto para garantir máxima economicidade. No entanto, em ambas as alternativas, verificou-se que existe competitividade e ambas as soluções são comuns as disponíveis no mercado.

## **VII - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO, INCLUSIVE DAS EXIGÊNCIAS RELACIONADAS À MANUTENÇÃO E À ASSISTÊNCIA TÉCNICA, QUANDO FOR O CASO**





(ART.18º, §1º, INCISO VII DA LEI FEDERAL N.º 14.133, DE 1º DE ABRIL DE 2021), conforme informações gerais a serem seguidas quanto ao procedimento;

MODALIDADE	Pregão Eletrônico para Registro de Preços
TIPO	Menor Preço
CRITÉRIO DE JULGAMENTO	Global
MODO DE DISPUTA	Aberto
FORMA DE EXECUÇÃO	Forma Integral.

**VIII - Justificativas para o parcelamento ou não da contratação;**

Não se aplica, considerando ser um serviço global de natureza não quantitativa.

**IX - Demonstrativo dos objetivos almejados em termos de eficiência e otimização dos recursos no contexto da contratação da solução;**

**9.1 - Eficiência Operacional:**

- a) O principal objetivo almejado é promover a eficiência operacional na prestação dos serviços médicos especializados por meio de Unidade Móvel de Saúde.
- b) Busca-se otimizar os processos de atendimento, desde a regulação dos pacientes até a realização de consultas e procedimentos, assegurando um fluxo ágil e eficaz.

**9.2 - Redução de Filas de Espera:**

- a) A contratação visa eliminar as filas de espera por consultas e procedimentos médicos especializados no município de Tianguá.
- b) Ao oferecer atendimentos em forma de mutirão, a expectativa é reduzir significativamente o tempo de espera, proporcionando acesso mais rápido e efetivo aos serviços de saúde.

**9.3 - Mobilidade e Acesso Universal:**

- a) A solução de Unidade Móvel de Saúde possibilita atender áreas remotas e de difícil acesso no município de Tianguá, garantindo acesso universal e equitativo aos serviços médicos especializados.





b) O objetivo é assegurar que mesmo comunidades distantes tenham acesso a atendimentos de qualidade, cumprindo o princípio constitucional da universalidade do acesso à saúde.

**9.4 - Economia de Recursos Financeiros:**

a) Pretende-se alcançar economia de recursos financeiros ao concentrar esforços nos atendimentos mais demandados e na utilização eficiente das Unidades Móveis de Saúde.

b) A análise comparativa dos valores da contratação e a busca por economia de escala contribuirão para a maximização dos recursos disponíveis.

**9.5 - Agilidade na Implementação:**

a) A contratação visa garantir uma implementação ágil da solução, possibilitando uma resposta rápida às necessidades de saúde da população em Tianguá. b) A mobilidade e flexibilidade da Unidade Móvel de Saúde proporcionam uma abordagem eficiente, superando as limitações temporais associadas a outras formas de ampliação da infraestrutura.

**9.6 - Qualidade e Excelência no Atendimento:**

a) O objetivo final é proporcionar serviços médicos especializados de alta qualidade em Tianguá, garantindo a excelência no atendimento aos pacientes.

b) A contratação de profissionais qualificados, aliada ao uso de tecnologias avançadas nas Unidades Móveis de Saúde, contribuirá para a entrega de cuidados de saúde de alto padrão.

**X - Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;**

A etapa que antecede a celebração do contrato para a contratação desse objeto, com o intuito de garantir uma execução eficiente e alinhada aos objetivos propostos. Será realizado o levantamento das localidades no município de Tianguá onde os serviços serão prestados de forma prioritária, considerando fatores geográficos, demográficos e a





demanda por serviços de saúde. Essa medida visa proporcionar uma cobertura abrangente e eficiente, fundamentando a estratégia de atendimento.

Além disso, reconhecendo a importância crucial da fiscalização e gestão contratual, a Administração está implementando medidas para capacitar os servidores encarregados da supervisão do contrato. Os fiscais de contratos serão instruídos quanto aos detalhes específicos dos serviços, critérios de qualidade, prazos e demais aspectos relevantes para assegurar a execução satisfatória do contrato. Essa capacitação visa dotar os responsáveis pela fiscalização de conhecimento aprofundado, proporcionando-lhes a habilidade necessária para monitorar, avaliar e garantir a efetividade da prestação dos serviços.

Procedimentos claros e eficazes para a fiscalização do contrato estão sendo estabelecidos, incluindo indicadores de desempenho, relatórios periódicos e canais de comunicação diretos entre a administração pública e a empresa contratada. Essas diretrizes têm como objetivo garantir a transparência, eficiência e qualidade na prestação dos serviços médicos especializados.

O monitoramento contínuo da execução contratual será uma prática adotada, com revisões periódicas para avaliação do atendimento aos objetivos propostos, identificação de eventuais ajustes necessários e assegurando a conformidade com as especificações estabelecidas no contrato. Este compromisso com a constante avaliação busca adaptar o contrato às necessidades dinâmicas da comunidade, assegurando que os serviços permaneçam relevantes e eficazes ao longo do tempo.

A garantia da qualidade dos serviços prestados e a satisfação dos usuários serão prioridades, com a administração implementando ações corretivas e preventivas sempre que necessário. A participação ativa da comunidade e a disponibilidade de canais de feedback serão consideradas para aprimorar continuamente a qualidade dos serviços, demonstrando um compromisso com a excelência e a busca por serviços de saúde que atendam às expectativas e necessidades da população de Tianguá.





**XI - Contratações correlatas e/ou interdependentes;**

Não será necessário.

**XII - Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável;**

9.1. Não foi identificado nenhum impacto ambiental resultante desta contratação.

9.1.1. O município ainda não dispõe de norma própria correspondente a tal temática, limitando-se tais exigências a construção das especificações, quando for o caso e ou as rotinas de fiscalização e padrões de desempenho, as quais analisarão tais requisitos, quando exigidos.

**XIII - Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.**

Após uma análise minuciosa dos objetivos propostos para a contratação de uma empresa de serviços médicos especializados por meio de Unidade Móvel de Saúde no município de Tianguá-CE, podemos concluir que a abordagem escolhida se mostra altamente adequada e estratégica para atender às demandas específicas da região.

A escolha da Unidade Móvel de Saúde, operando em forma de mutirão, reflete uma resposta direcionada à crescente demanda por serviços médicos especializados e à necessidade premente de eliminar as filas de espera por consultas e procedimentos. A mobilidade da unidade se revela crucial para alcançar áreas remotas e de difícil acesso, assegurando que mesmo comunidades distantes tenham acesso equitativo aos cuidados de saúde.





Além disso, a estratégia adotada demonstra efetividade na redução de custos para o sistema de saúde municipal. A eliminação das filas de espera não apenas proporcionará um acesso mais rápido e eficaz aos serviços de saúde, mas também contribuirá para uma população mais saudável, reduzindo a necessidade de internações e tratamentos prolongados.

Diante das características locais, geográficas e demográficas de Tianguá, a abordagem proposta não apenas atende às necessidades específicas da população, mas também está alinhada com o compromisso constitucional de promover o direito à saúde de maneira equitativa e eficiente. A contratação por meio de Unidade Móvel de Saúde, portanto, representa uma estratégia eficaz para garantir o acesso universal aos serviços médicos especializados, em conformidade com os princípios fundamentais de saúde pública.

Recomenda-se, com base nessa avaliação abrangente, a continuidade do processo licitatório para a contratação da empresa de serviços médicos especializados. O modelo proposto demonstra-se não apenas técnica e operacionalmente viável, mas também alinhado com as características e desafios específicos de Tianguá, refletindo uma abordagem estratégica e eficiente para atender às demandas de saúde da população..