

PROCESSO DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO
Nº INX02/2024-DIV

Os Secretários da Secretaria do Trabalho e Assistência Social, Secretaria de Administração, Secretaria de Infraestrutura, Secretaria de Educação, Secretaria de Finanças, Secretaria de Saúde, Secretaria de Urbanismo e Meio Ambiente, no uso de suas atribuições, vêm abrir o presente procedimento administrativo de inexigibilidade de licitação para **CONTRATAÇÃO DE CONTRATAÇÃO DE SISTEMA DE PLANEJAMENTO E GESTÃO DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS, INCLUINDO IMPLANTAÇÃO E LICENCIAMENTO DO SISTEMA STARTBID NO FORMATO SAAS, EM PLATAFORMA WEB (ON-LINE) COM BACKUP DIÁRIO COM ARMAZENAMENTO EM NUVEM DURANTE TODO O PERÍODO DO LICENCIAMENTO, PELO PRAZO DE 12 MESES, COM ATUALIZAÇÕES PARA ADEQUAÇÃO A LEI 14.133/2021, JUNTO AS DIVERSAS SECRETARIAS DO MUNICÍPIO DE TIANGUÁ-CE**, conforme acervo documental originário das Secretarias demandantes.

FUNDAMENTAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação direta por meio de inexigibilidade de licitação é amparada pelo Art. 74, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021, que prevê a possibilidade de dispensa de licitação quando se tratar de fornecedor ou prestador de serviço exclusivo, o que inviabiliza a competição. No presente caso, a contratação se refere a serviços técnicos especializados, como assessoria e consultoria, que são realizados por uma empresa com notória especialização e experiência comprovada na área.

Esta exclusividade do serviço e a natureza técnica específica do objeto contratual confirmam a inviabilidade de competição, justificando a escolha direta do fornecedor. Portanto, a base legal para a contratação direta, conforme o Art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, está devidamente respaldada pela necessidade e pela singularidade dos serviços oferecidos.

1. Natureza e Exclusividade do Serviço

O objeto da contratação é o sistema STARTBID, uma plataforma de planejamento e gestão de contratações públicas no formato SaaS (Software as a Service), que oferece uma solução integrada e personalizada para o Município de Tianguá/CE. Este sistema é oferecido com uma série de funcionalidades exclusivas, incluindo:

- **Implantação e Licenciamento:** O STARTBID será licenciado para uso durante 12 meses, com implantação completa, o que inclui a configuração inicial, treinamento para usuários e suporte técnico contínuo.
- **Backup Diário e Armazenamento em Nuvem:** A solução garante backup diário e armazenamento em nuvem durante todo o período do licenciamento, proporcionando segurança e integridade dos dados.
- **Atualizações Regulares:** O sistema será atualizado regularmente para garantir a conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e outras regulamentações pertinentes, assegurando que o município esteja sempre em conformidade com a legislação atualizada.

2. Justificativa da Inexigibilidade de Licitação

A justificativa para a inexigibilidade de licitação baseia-se na impossibilidade de competição viável, conforme prevê a Lei Federal nº 14.133/21, Art. 74, inciso I. As razões que corroboram essa impossibilidade incluem:

- **Solução Única e Especializada:** O sistema STARTBID é uma solução única no mercado, projetada especificamente para atender às necessidades de planejamento e gestão de contratações públicas. Não há outras soluções comparáveis que ofereçam a mesma gama de funcionalidades e especializações técnicas, especialmente no contexto da Lei nº 14.133/2021.
- **Provedor Exclusivo:** A empresa fornecedora do STARTBID é a única que desenvolveu e mantém o sistema com as especificações e funcionalidades necessárias para a administração pública do município. A natureza técnica e a complexidade do sistema fazem com que somente o desenvolvedor original possa garantir a implementação adequada, o suporte técnico especializado e as atualizações contínuas.
- **Integração e Conformidade Legal:** O STARTBID é projetado para garantir que todas as operações e processos estejam em conformidade com a Lei nº 14.133/2021. Isso é crucial para assegurar que o município possa realizar contratações públicas de acordo com a legislação vigente sem riscos de descumprimento.

3. Documentação de Exclusividade e Notória Especialização

Para respaldar a inexigibilidade, a empresa fornecedora do STARTBID apresentou documentação detalhada que comprova:

- **Desenvolvimento Exclusivo:** O sistema STARTBID foi desenvolvido e é mantido exclusivamente pela empresa contratada, com características que atendem especificamente às necessidades de gestão pública e às exigências legais atuais.
- **Certificações e Reconhecimentos:** A empresa fornecedora possui certificações e reconhecimentos que atestam sua expertise e especialização na área de desenvolvimento de software para gestão pública.
- **Histórico de Sucesso:** A empresa demonstrou um histórico comprovado de sucesso na implementação de sistemas similares em outras administrações públicas, evidenciando sua capacidade técnica e experiência na área.

4. Necessidade e Benefícios da Contratação

A contratação do sistema STARTBID é essencial para a modernização dos processos de planejamento e gestão de contratações públicas do Município de Tianguá/CE, oferecendo benefícios significativos:

- **Eficiência Operacional:** A adoção do STARTBID permitirá uma gestão mais eficiente das contratações públicas, reduzindo a burocracia e otimizando os processos administrativos.
- **Conformidade Legal:** A manutenção da conformidade com a Lei nº 14.133/2021 será garantida através das atualizações regulares do sistema, mitigando riscos de não conformidade e eventuais penalidades.
- **Segurança e Integridade dos Dados:** O sistema proporciona segurança avançada com backup diário e armazenamento em nuvem, assegurando a integridade dos dados e a continuidade dos processos em caso de falhas técnicas.

Por fim, observa-se que mediante os documentos probatórios apresentados pelo escritório, como também, levando-se em consideração todos os argumentos que culminaram na escolha deste, observa-se que a presente relação encontra-se dotada de elementos preponderantes de confiança, de técnica e singularidade quanto a contratação, conforme exige-se a normas correspondentes, especialmente a que dispõe a Nova Lei de Licitações, vejamos:

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

I - aquisição de materiais, de equipamentos ou de gêneros ou contratação de serviços que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivos;

Por sua vez, o elemento de relevância quanto a comprovação reforça-se quanto a exclusividade, a qual, neste caso, pode ser aferida por diversos elementos que demonstrem a singularidade do prestador de serviço, permitindo visualizar o caráter incomum e diferenciado do sujeito contratado.

JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO

A contratação direta do sistema de planejamento e gestão de contratações públicas, através da empresa **STARTGOV SOLUÇÕES EM TECNOLOGIA LTDA**, CNPJ: 37.933.858/0001-19, é fundamentada na Lei Federal nº 14.133/2021, especificamente no Art. 74, inciso I, que prevê a inexigibilidade de licitação quando o fornecedor ou prestador de serviço é exclusivo, o que impede a competição.

Razões para a Inexigibilidade:

1. **Exclusividade do Fornecedor:** A **STARTGOV SOLUÇÕES EM TECNOLOGIA LTDA**, com sede em Imperatriz, Maranhão, é a única empresa que fornece o sistema **STARTBID**, que atende às especificações detalhadas necessárias para o planejamento e gestão de contratações públicas do município. O sistema é oferecido na modalidade SaaS (Software as a Service), com backup diário e armazenamento em nuvem, o que é crucial para garantir a segurança e a continuidade dos dados ao longo do período de licenciamento.
2. **Natureza do Serviço:** O sistema **STARTBID** é uma solução técnica e especializada que integra diversas funcionalidades para a gestão eficiente das contratações públicas, incluindo a adequação às exigências da Lei nº 14.133/2021. A natureza técnica e a especificidade do serviço oferecido tornam impossível a competição com outros fornecedores, justificando a escolha direta.
3. **Benefícios da Contratação:** A contratação do sistema permitirá ao Município de Tianguá a implementação de um sistema robusto e atualizado, alinhado às novas exigências legais. A solução incluirá a implantação do sistema, licenciamento e atualizações contínuas para adequação às normas, proporcionando uma gestão mais eficiente e transparente das contratações públicas.

Dados da Empresa Contratada:

- **Razão Social:** STARTGOV SOLUÇÕES EM TECNOLOGIA LTDA
- **CNPJ:** 37.933.858/0001-19
- **Endereço:** Rua Santa Cecília, 11, Jardim Oriental, Imperatriz, Maranhão
- **Cidade/UF:** Imperatriz - Maranhão
- **E-mail:** leonardo.carvalho@startgov.com.br
- **Telefone:** (99) 98160-9001
- **Representante:** Francisco Leonardo Franco de Carvalho
- **CPF do Representante:** 019.154.513-96

A assinatura do contrato com a STARTGOV SOLUÇÕES EM TECNOLOGIA LTDA, para o fornecimento e implementação do sistema **STARTBID**, com duração de 12 meses, é essencial para a modernização e a eficiência na gestão das contratações públicas do Município de Tianguá. Portanto, a contratação direta, amparada pela inexigibilidade de licitação, é adequada e justificada pelas condições apresentadas.

RAZÃO DA ESCOLHA DA CONTRATADA

A Prefeitura Municipal de Tianguá enfrenta um desafio significativo na gestão de suas contratações públicas devido à ausência de um sistema eficiente e seguro. Atualmente, a falta de um mecanismo adequado compromete a transparência e a eficácia na administração dos recursos públicos, resultando em dificuldades operacionais e possíveis riscos para a integridade dos processos licitatórios.

Diante desse cenário, a escolha da empresa **STARTGOV SOLUÇÕES EM TECNOLOGIA LTDA**, CNPJ: 37.933.858/0001-19, para a implantação e licenciamento do sistema **STARTBID** se destaca como a solução mais adequada para resolver as deficiências atuais. A seguir, estão os principais motivos que fundamentam a escolha da STARTGOV SOLUÇÕES EM TECNOLOGIA LTDA:

1. Adequação às Necessidades Técnicas e Funcionais:

- **Funcionalidades Essenciais:** O sistema **STARTBID** oferece um conjunto completo de funcionalidades necessárias, como cadastro de contratos e fornecedores, emissão de ordens de serviço, atualização automática do status das contratações, e geração de relatórios e análise de dados. Essas funcionalidades atendem diretamente aos requisitos da Prefeitura Municipal, garantindo a eficiência na gestão das contratações públicas.
- **Interface Intuitiva:** A plataforma proporciona uma interface amigável e responsiva, facilitando a navegação e o acesso através de dispositivos móveis, o que é crucial para a adoção efetiva do sistema por todos os usuários.

2. Segurança e Proteção de Dados:

- **Segurança e Privacidade:** O **STARTBID** inclui criptografia adequada para a proteção dos dados e acesso restrito a usuários autorizados. Os recursos avançados de autenticação e controle de acesso garantem a confidencialidade das informações, minimizando os riscos de invasões e vazamentos.
- **Backup e Armazenamento em Nuvem:** A solução oferece backup diário e armazenamento seguro em nuvem, com alta disponibilidade e capacidade de recuperação rápida dos dados, assegurando a integridade das informações em caso de falhas.

3. Suporte e Atualização:

- **Treinamento e Suporte:** A empresa fornece capacitação para os usuários e suporte técnico eficiente, o que é essencial para a correta utilização do sistema e a resolução de eventuais problemas.
- **Atualizações e Manutenção:** O sistema garante atualizações constantes, acompanhando as mudanças na legislação e nas normas vigentes, além de manutenção preventiva e corretiva durante todo o período contratado.

4. Integração e Inteligência Artificial:

- **Integração com Outros Sistemas:** O **STARTBID** possibilita a integração com sistemas existentes da Prefeitura, como o sistema de licitações eletrônicas, promovendo uma gestão mais coesa e eficiente.

- **Inteligência Artificial e Padronização:** O sistema integra tecnologias de inteligência artificial para o desenvolvimento de textos para contratações públicas e permite a padronização das minutas de documentos, alinhando-se à Nova Lei de Licitações e aos princípios de padronização.
- **Integração com PNCP e PCA:** O **STARTBID** facilita a elaboração e o envio do Plano de Contratação Anual ao PNCP e a gestão de outras obrigações legais relacionadas aos procedimentos e resultados contratuais.

A escolha da **STARTGOV SOLUÇÕES EM TECNOLOGIA LTDA** é, portanto, baseada na capacidade da empresa de atender a todos os requisitos críticos para a implementação de um sistema eficaz e seguro para a gestão das contratações públicas. O sistema **STARTBID** proporcionará à Prefeitura Municipal de Tianguá a transparência, eficiência e controle necessários para uma administração pública mais efetiva e em conformidade com as diretrizes legais.

JUSTIFICATIVA do PREÇO

Em resposta ao processo de dispensa de licitação nº 2024.07.25.01-DE-ADM, e com base nas exigências estabelecidas pelo Termo de Referência, a **STARTGOV SOLUÇÕES EM TECNOLOGIA LTDA** apresenta a seguir a justificativa para o valor proposto de R\$ 57.750,00 (cinquenta e sete mil, setecentos e cinquenta reais) referente à contratação do sistema de planejamento e gestão de contratações públicas.

1. Justificativa do Valor Proposto:

O valor total de R\$ 57.750,00 é composto pelas seguintes despesas:

- **Implantação do Sistema:** Inclui o treinamento inicial de uso do sistema para todos os usuários designados pela Prefeitura Municipal, realizado remotamente por videoconferência e ambiente de EAD. O custo para esse serviço é de R\$ 1.650,00 por secretaria.
- **Licenciamento do Sistema:** Refere-se ao serviço tipo SaaS (Software as a Service) para a gestão de contratações públicas, em plataforma web com backup diário e armazenamento em nuvem. O valor mensal para esse serviço é de R\$ 550,00 por secretaria, totalizando R\$ 6.600,00 por secretaria para o período de 12 meses.

A divisão dos custos por secretaria segue o mesmo padrão, garantindo que cada uma das secretarias mencionadas receba o mesmo nível de serviço e suporte.

| 01 - SECRETARIA DO TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL | | | | | |
|--|--|---------|-------------|--------------|--------------|
| ITEM | DESCRIÇÃO | UND. | QTDE. TOTAL | V. UNIT. | V. TOTAL |
| 1 | IMPLANTAÇÃO: Treinamento inicial de uso, relativo ao funcionamento e operação do Sistema a todos os usuários designados pela contratante a ser realizado remotamente por meio de videoconferência e ambiente de EAD. | Unidade | 1 | R\$ 1.650,00 | R\$ 1.650,00 |



| | | | | | |
|--------|--|-----|----|------------|--------------|
| 2 | LICENCIAMENTO: Serviço tipo SaaS de Sistema de Planejamento e Gestão de Contratações Públicas em plataforma web (on-line) com backup diário com armazenamento em nuvem durante todo o período do licenciamento e disponibilizado a contratante quando solicitado | Mês | 12 | R\$ 550,00 | R\$ 6.600,00 |
| Total: | | | | | R\$ 8.250,00 |

02 - SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO

| ITEM | DESCRIÇÃO | UND. | QTDE. TOTAL | V. UNIT. | V. TOTAL |
|--------|--|---------|-------------|--------------|--------------|
| 1 | IMPLANTAÇÃO: Treinamento inicial de uso, relativo ao funcionamento e operação do Sistema a todos os usuários designados pela contratante a ser realizado remotamente por meio de videoconferência e ambiente de EAD. | Unidade | 1 | R\$ 1.650,00 | R\$ 1.650,00 |
| 2 | LICENCIAMENTO: Serviço tipo SaaS de Sistema de Planejamento e Gestão de Contratações Públicas em plataforma web (on-line) com backup diário com armazenamento em nuvem durante todo o período do licenciamento e disponibilizado a contratante quando solicitado | Mês | 12 | R\$ 550,00 | R\$ 6.600,00 |
| Total: | | | | | R\$ 8.250,00 |

03 - SECRETARIA DE EDUCAÇÃO

| ITEM | DESCRIÇÃO | UND. | QTDE. TOTAL | V. UNIT. | V. TOTAL |
|--------|--|---------|-------------|--------------|--------------|
| 1 | IMPLANTAÇÃO: Treinamento inicial de uso, relativo ao funcionamento e operação do Sistema a todos os usuários designados pela contratante a ser realizado remotamente por meio de videoconferência e ambiente de EAD. | Unidade | 1 | R\$ 1.650,00 | R\$ 1.650,00 |
| 2 | LICENCIAMENTO: Serviço tipo SaaS de Sistema de Planejamento e Gestão de Contratações Públicas em plataforma web (on-line) com backup diário com armazenamento em nuvem durante todo o período do licenciamento e disponibilizado a contratante quando solicitado | Mês | 12 | R\$ 550,00 | R\$ 6.600,00 |
| Total: | | | | | R\$ 8.250,00 |

04 - SECRETARIA DE FINANÇAS

| ITEM | DESCRIÇÃO | UND. | QTDE. TOTAL | V. UNIT. | V. TOTAL |
|------|-----------|------|-------------|----------|----------|
|------|-----------|------|-------------|----------|----------|

| | | | | | |
|--------|--|---------|----|--------------|--------------|
| 1 | IMPLANTAÇÃO: Treinamento inicial de uso, relativo ao funcionamento e operação do Sistema a todos os usuários designados pela contratante a ser realizado remotamente por meio de videoconferência e ambiente de EAD. | Unidade | 1 | R\$ 1.650,00 | R\$ 1.650,00 |
| 2 | LICENCIAMENTO: Serviço tipo SaaS de Sistema de Planejamento e Gestão de Contratações Públicas em plataforma web (on-line) com backup diário com armazenamento em nuvem durante todo o período do licenciamento e disponibilizado a contratante quando solicitado | Mês | 12 | R\$ 550,00 | R\$ 6.600,00 |
| Total: | | | | | R\$ 8.250,00 |

05 - SECRETARIA DE SAÚDE

| ITEM | DESCRIÇÃO | UND. | QTDE. TOTAL | V. UNIT. | V. TOTAL |
|--------|--|---------|-------------|--------------|--------------|
| 1 | IMPLANTAÇÃO: Treinamento inicial de uso, relativo ao funcionamento e operação do Sistema a todos os usuários designados pela contratante a ser realizado remotamente por meio de videoconferência e ambiente de EAD. | Unidade | 1 | R\$ 1.650,00 | R\$ 1.650,00 |
| 2 | LICENCIAMENTO: Serviço tipo SaaS de Sistema de Planejamento e Gestão de Contratações Públicas em plataforma web (on-line) com backup diário com armazenamento em nuvem durante todo o período do licenciamento e disponibilizado a contratante quando solicitado | Mês | 12 | R\$ 550,00 | R\$ 6.600,00 |
| Total: | | | | | R\$ 8.250,00 |

06 - SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA

| ITEM | DESCRIÇÃO | UND. | QTDE. TOTAL | V. UNIT. | V. TOTAL |
|--------|--|---------|-------------|--------------|--------------|
| 1 | IMPLANTAÇÃO: Treinamento inicial de uso, relativo ao funcionamento e operação do Sistema a todos os usuários designados pela contratante a ser realizado remotamente por meio de videoconferência e ambiente de EAD. | Unidade | 1 | R\$ 1.650,00 | R\$ 1.650,00 |
| 2 | LICENCIAMENTO: Serviço tipo SaaS de Sistema de Planejamento e Gestão de Contratações Públicas em plataforma web (on-line) com backup diário com armazenamento em nuvem durante todo o período do licenciamento e disponibilizado a contratante quando solicitado | Mês | 12 | R\$ 550,00 | R\$ 6.600,00 |
| Total: | | | | | R\$ 8.250,00 |

07 - SECRETARIA DE URBANISMO E MEIO AMBIENTE

| ITEM | DESCRIÇÃO | UND. | QTDE. TOTAL | V. UNIT. | V. TOTAL |
|--------|--|---------|-------------|--------------|--------------|
| 1 | IMPLANTAÇÃO: Treinamento inicial de uso, relativo ao funcionamento e operação do Sistema a todos os usuários designados pela contratante a ser realizado remotamente por meio de videoconferência e ambiente de EAD. | Unidade | 1 | R\$ 1.650,00 | R\$ 1.650,00 |
| 2 | LICENCIAMENTO: Serviço tipo SaaS de Sistema de Planejamento e Gestão de Contratações Públicas em plataforma web (on-line) com backup diário com armazenamento em nuvem durante todo o período do licenciamento e disponibilizado a contratante quando solicitado | Mês | 12 | R\$ 550,00 | R\$ 6.600,00 |
| Total: | | | | | R\$ 8.250,00 |

| | |
|---------------|----------------------|
| Valor Global: | R\$ 57.750,00 |
|---------------|----------------------|

2. Comprovação da Adequação dos Preços:

Os preços apresentados foram detalhadamente calculados e comprovados na documentação de habilitação anexada aos autos processuais. A proposta de preços está em conformidade com as práticas de mercado para serviços similares e reflete a complexidade e a especialização do sistema **STARTBID**. As justificativas para o custo de cada item foram devidamente documentadas e estão disponíveis para análise.

3. Considerações Adicionais:

A STARTGOV SOLUÇÕES EM TECNOLOGIA LTDA compromete-se a fornecer um sistema que atende a todas as especificações e requisitos estabelecidos no Termo de Referência. O valor proposto leva em conta a qualidade do serviço, a segurança dos dados, a integração com sistemas existentes e o suporte contínuo durante o período de licenciamento.

A proposta apresentada reflete um investimento adequado para garantir a implementação bem-sucedida e a operação contínua do sistema de planejamento e gestão de contratações públicas, assegurando a eficiência e a transparência necessárias para a administração municipal.

STARTGOV SOLUÇÕES EM TECNOLOGIA LTDA

CNPJ: 37.933.858/0001-19

Endereço: Rua Santa Cecília, 11, Jardim Oriental, Imperatriz, Maranhão - CEP: 65.913-240

Telefone: (99) 98160-9001

E-mail: leonardo.carvalho@startgov.com.br



Conclusão:

O valor global de R\$ 57.750,00 é justificável e compatível com o mercado e os requisitos técnicos necessários para a execução do contrato. A STARTGOV SOLUÇÕES EM TECNOLOGIA LTDA está à disposição para fornecer qualquer informação adicional que se faça necessária para a validação e aceitação da proposta.

Tianguá - CE, 02 de setembro de 2024.

RAFAELA FONTENELE FERREIRA
Secretária do Trabalho e Assistência Social

BRUNA VIEIRA DA SILVA
Secretária de Administração

Uritânia Aguiar Ramos
Secretária de Educação
do Município de Tianguá
Portaria Nº 270/2024

URITÂNIA AGUIAR RAMOS
Secretária de Educação

JOSE NILTON ROCHA PONTES
Secretário de Finanças

MARCELLO DO NASCIMENTO NUNES
Secretário de Infraestrutura

FLÁVIA ARAÚJO CARDOSO PROCÓPIO
Secretária de Saúde

NATANAEL JOSE DE ARAÚJO
Secretário de Urbanismo e Meio Ambiente